

# Общественная наблюдательная комиссия Пермского края 2-го созыва

по осуществлению общественного контроля за обеспечением  
прав человека в местах принудительного содержания и  
содействия лицам, находящимся в местах принудительного  
содержания

## Контактная информация ОНК:

- Адрес: 61400, г. Пермь, ул. Сибирская, 19а (по адресу Пермского регионального правозащитного центра - ПРПЦ)
- Телефон/факс: 8(342) 212-21-84, 212-90-01
- E-mail: [center@prpc.ru](mailto:center@prpc.ru)
- Страница ОНК ПК на сайте ПРПЦ : [www.prpc.ru](http://www.prpc.ru)

## Состав ОНК

· Председатель ОНК - Исаев Сергей Владимирович

ФИО	Аверкиев Игорь Валерьевич	Вракина Александра Михайловна	Жуланов Захар Станиславович	Исаев Сергей Владимирович	Краснобаев Виктор Александрович	Поносов Борис Иванович	Черемных Мария Владимировна	Давыдов Семён Николаевич
Г.р.	1960	1941	1978	1960	1945	1960	1974	1988
Наименование выдвинувшей организации	ОРО «Пермская гражданская палата» (ПГП)	ОРО «Совет родителей военнослужащих Прикамья»	ОРО «Пермский региональный правозащитный центр»	ОРО «Пермский региональный правозащитный центр»	Пермское краевое отделение «Мемориал»	Уральский центр поддержки негосударственных организаций	Пермское краевое отделение «Мемориал»	ОРО «Пермская гражданская палата» (ПГП)
Образование	Высшее	Высшее	Высшее	Высшее	Высшее	Высшее	Высшее	Высшее
Созыв	1; 2	1; 2	1; 2	1; 2	1; 2	1; 2	2	2
Стаж правозащитной работы (в составе какой организации)	16 лет в ПРПЦ и ПГП	19 лет в Совете родителей военнослужащих Прикамья	9 лет в ПРПЦ	16 лет в ПРПЦ	15 лет в ПРПЦ	15 лет в РОО «Надежда», АНО «Равенство», «Мемориал»	6 лет в Центре гражданского образования и прав человека и ПКО «Мемориал»	2 года «Молодежный Мемориал»

Из 8-ми членов ОНК ПК, трое входят в состав комиссии исправительных учреждений по «социальным лифтам». Четверо входят в состав Общественного совета при начальнике ГУФСИН РФ по ПК, один — в состав Общественного совета ГУ МВД РФ по Пермскому краю. Один — в комиссию при губернаторе Пермского края по вопросам помилования.



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ  
ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ  
ФБУ ИК-19-22



## Информация о деятельности ОНК 2-го созыва

- Статистика посещений МПС по ведомствам ( МВД, ФСИН, МО, МСР)

год	МВД	ФСИН	МО	МСР	ВСЕГО
2010	18	37	1	1	57
2011	3	11	-	-	14
2012	6	25	-	-	31

- Количество подготовленных заключений, предложений, рекомендаций администрации учреждений по результатам осуществления общественного контроля по ведомствам;

год	МВД	ФСИН	МО	МСР	ВСЕГО
2010	9	17	1	1	28
2011	2	6	0	0	8
2012	2	12	-	-	14

- количество граждан, обратившихся в ОНК, в том числе, находящихся в МПС (2010, 2011, 2012); в 2010 году — 749 человек, в 2011г. — 512, в 2012г. — 317.
- количество поступивших в ОНК жалоб, в том числе жалоб, по которым осуществлена проверка ( 2010, 2011, 2012); в 2010 году -105, в 2011 году – 78, в 2012г. - 129

Поступали обращения от членов ОНК Чечни, Мордовии, Удмуртии, Москвы, Татарстана, а так же от граждан, проживающих в ряде регионов Российской Федерации (кроме названных): в Свердловской области, Саратовской, Ростовской, Тюменской, Кировской, ЯНАО, Иркутской области, республики Башкортостан, Нижегородской области, республики Карелия, Красноярского края, республики Коми, а так же из г.Праги (Чехия) и Испании. Все обращения как правило были связаны с выходцами из этих регионов, отбывающих наказание на территории Пермского края и УрФО. В ОНК Пермского края обращались жители Пермского края, чьи родственники отбывают наказание в исправительных учреждениях других регионов РФ.

## • Количество/перечень иных мероприятий, проведенных ОНК ПК

В ряде исправительных учреждений осужденным и сотрудникам учреждений были прочитаны лекции: "Организация общественного контроля членами Общественной наблюдательной комиссии", "Трудовые права сотрудников ГУФСИН", "Проблемы регулирования трудовых отношений в системе исполнения наказаний", "Особенности работы с воспитанниками колонии", «О работе Общественной наблюдательной комиссии Пермского края: об ответственности сотрудников колонии», «Международные требования к содержанию заключенных», «Право на информацию в ИУ», «О ненормативной лексике».

Кроме того, было подготовлено 3 обобщающих материала, в том числе обобщение «Оценка соблюдения прав человека в исправительных учреждениях Пермского края», обобщение по итогам проведения общественного контроля в 6-и объединениях исправительных учреждений, расположенных на севере Пермского края, Анализ работы Общественной наблюдательной комиссии за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания Пермского края.

Проведены 5 встреч с начальником ГУФСИН РФ по Пермскому краю, на которых обсуждалось положение в исправительных учреждениях, расположенных на севере Пермского края, положение больных осужденных в ФБАПУ ОТБ-7, предложение по воспитательной работе и о просвещении сотрудников УИС.

Инициировано проведение 2-х совместных заседаний Общественного совета при ГУФСИН по Пермскому краю и Общественной наблюдательной комиссии Пермского края по темам «О неравенстве в положении заключенных» и «О реализации права на информацию в учреждениях ГУФСИН по Пермскому краю», проведение круглого стола в Пермской воспитательной колонии «Предоставление бесплатной юридической помощи несовершеннолетним: проблемы и перспективы», а также дискуссии для сотрудников ГУФСИН России по Пермскому краю «Что несет в себе государственное насилие?».

Кроме того, подготовлен Анализ условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Пермского края в 2010 году, члены ОНК приняли участие в круглом столе, посвященном реформе МВД, совещаниях, посвященных темам «О состоянии работы и принимаемых мерах по соблюдению прав человека в специальных учреждениях милиции Пермского края», «Обеспечение взаимодействия в вопросах обеспечения прав подозреваемых», а также в Заседании правительственной комиссии по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, с руководством всех профильных ведомств, надзорной прокуратуры за соблюдением законов в ИУ Пермского края, УППЧ Пермского края, Министром общественной безопасности Пермского края проведены встречи, на которых обсуждались вопросы взаимодействия, а также ситуация с правами человека в ряде учреждений принудительного содержания. На сайте ПРПЦ создана страничка Общественной наблюдательной комиссии Пермского края.

## Примеры мер, принятых администрацией учреждений по результатам проверок

В 2010 году зафиксировано снижение применения спецсредств сотрудниками ИУ на 44,5% (с 235 раз в 2009 г. до 130 в 2010 г.). Осталось на прежнем уровне применение физической силы персоналом учреждений (122 случая в 2009 г., 124 — в 2010 г.). Превышение полномочий признано только в одном случае. Несмотря на то, что претензии к законности и соразмерности применения физической силы остаются, специалисты ПРПЦ также фиксируют снижение количества жалоб на необоснованность принудительных мер. Это касается и 2-х объединений исправительных учреждений (ОИУ-2 и ОИУ-11) в течение ряда лет вызывавших особенную обеспокоенность. Вопросы неудовлетворительного состояния лечебных учреждений и частей ГУФИН РФ по Пермскому краю, охраны здоровья и лечения заключенных, а также незаконных практик водворения больных в штрафные помещения и применения к ним обычного режима, поставленные в ходе общественного контроля, ряда судебных процессов, тематического мониторинга, проведенного совместно с Общественным советом и ОНК Пермского края заседания, стали причиной кадровых изменений в руководстве медицинского управления ГУФСИН по ПК, ведомственных проверок (привлечены к дисциплинарной ответственности 13 начальников медицинских частей), проведения ремонтных работ.

Последовательно в течении проектного периода выносились на обсуждение вопросы незаконного и несоразмерного наложения дисциплинарных взысканий, наделения осужденных распорядительными функциями, по организации продовольственного снабжения и питания, состояние права на информацию, проблемы в сфере трудовых отношений и др. Все проведенные мероприятия имели отклики как в деятельности конкретных учреждений, в сфере ведомственного управления. Примером деятельности ОНК могут служить изменения произошедшие в системе организации работы спецучреждений ГУВД по Пермскому краю. Так в результате контроля ИВС, проведенного в соответствии с «Едиными параметрами системы мониторинга соблюдения прав человека в местах принудительного содержания в ИВС», разработанных ПРПЦ, УППЧ Пермского края с участием представителей краевой надзорной прокуратуры, ООДСМК МОБ ГУВД и утвержденной начальником МОБ ГУВД по Пермскому краю и последующего обсуждения его выводов со стороны территориального управления были предприняты масштабные мероприятия. Количество ИВС за несколько лет заметно уменьшилось в результате закрытия изоляторов, прежде всего не отвечающих требованиям национального законодательства, и в соответствии с разработанной ГУВД по Пермскому краю «Концепцией оптимизации системы содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в ГРУОВД Пермского края на 2010 – 2011 г.г.».

На момент завершения формулирования выводов по результатам мониторинга в 2010 г. действующими остались только 33 изолятора ( в 2007 г. - 44 ИВС). Seriously повышен уровень ведомственного контроля за материальным состоянием и обращением персонала со спецконтингентом ИВС благодаря работе сотрудников ООДСМК МОБ ГУВД и, практикуемой начальником ГУВД по Пермскому краю, системы личной ответственности начальников ОВД за состоянием дел в ИВС. Вырос уровень профессиональной подготовки персонала спецучреждений. Самым веским доводом, подтверждающим вывод, является снижение количества жалоб со стороны задержанных и обвиняемых граждан.



## **Места принудительного содержания в Пермском крае:**

На сегодняшний день члены ОНК осуществляют контроль за обеспечением прав человека в **123** местах принудительного содержания, расположенных на территории Пермского края, в том числе:

- в **33** исправительных учреждениях и в **6** следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний РФ;
- в **30** изоляторах временного содержания и камерах для временно задержанных лиц в **50** отделах полиции МВД РФ;
- в Центре временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД по Пермскому краю;
- в **2-х** закрытых образовательных учреждениях Пермского края;
- в гаупвахте МО.

Тюремное население региона: на **1.01.2013** г. в крае содержалось под стражей до суда в **6** СИЗО и отбывало наказание в **33** исправительных учреждениях **27767** человек. В регионе отбывают наказание жители более **20** регионов, в том числе жители Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Республик Северного Кавказа, ряда регионов Сибири и соседних с Пермским краем областей.

**Основные нарушения прав человека в местах принудительного содержания** сформулированы в *Оценке соблюдения прав человека в исправительных учреждениях Пермского края и в Анализе условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Пермского края (см. на сайте ПРПЦ) и сводятся к следующим группам нарушений:*

- несоблюдению норм материально-бытового обеспечения (низкое качество жилых помещений и мест отбывания дисциплинарных наказаний,
- несоблюдение норм жилой площади в ИУ и ЛПУ, превышение лимита в СИЗО, обеспечение не в полной мере одеждой по сезону, постельными принадлежностями, гигиеническими средствами, условия в МПС повсеместно не учитывают специальных потребностей лиц с ограниченными возможностями,
- низкое качество приготовления пищи, сезонное отсутствие целых групп продуктов, несоблюдение норм диетпитания и др.);
- к нарушению права на информацию (ограничение доступа к информации, информационная закрытость, отсутствие специальной литературы, неудовлетворенная потребность в правовой информации, отсутствие специальных мест, приспособленных для работы с информацией, нарушение распространение персональной информации, противодействие персонала ИУ в выражении своего мнения относительно положения в ИУ, состояния законности и др.);
- нарушение права на охрану здоровья заключенных и оказание им медицинской помощи (ветхость отделений в лечебных корпусах, помещениях, где проживают больные осужденные, необходимость их капитального ремонта, отсутствие лицензирования отдельных видов медицинской помощи, отсутствие квалифицированных специалистов, препаратов, и оборудования, почти все медицинские учреждения находятся в состоянии превышения лимита, в связи с этим, возникает проблема качественного оказания медицинской помощи осужденным, неудовлетворительное функционирование отопительной системы и систем энерго- и водоснабжения, что приводит к неэффективному лечению, и заболеванию других лиц, несоответствие температурного режима в лечебных корпусах, помещениях, где проживают больные осужденные, санитарным нормам (отопление, дополнительное обмундирование, дополнительные одеяла и др., в некоторых учреждениях сложилась практика отказа в принятии передач с лекарственными препаратами, передаваемых родственниками осужденных, обеспечение горячим водоснабжением, включая возможность принять душ между периодами помывки в бане, проблема применения дисциплинарных наказаний в лечебных учреждениях с точки зрения соблюдения постельного режима (в некоторых учреждениях тяжело больные осужденные содержатся в штрафных помещениях на общих основаниях),
- слабое взаимодействие с гражданскими лечебными учреждениями в решении вопросов экстренной транспортировки, проведения операций и лечения, оказания платных медицинских услуг, представление осужденных к освобождению в связи с болезнью производится строго по формальным основаниям: в случае длительного тяжелого состояния больного при отсутствии какого-либо необходимого признака, предусмотренного Постановлением Правительства РФ №54 от 06.02.2004 г., больной не предоставляется к освобождению, высокая смертность, отсутствие взаимодействия с муниципальными больницами, проблема получения дополнительной специализированной медицинской помощи в ЛПУ ГУФСИН по ПК либо в медучреждениях системы здравоохранения и др.);
- проблемы труда в исправительных учреждениях (нарушение трудового законодательства в части превышения установленного рабочего времени, оплатой труда ниже МРОТ, несоблюдения техники безопасности и др.);
- нарушения связанные с применением к заключенным мер дисциплинарного характера (незаконность наказаний, применения наказаний в качестве мер запугивания, несоразмерность наказания, ненадлежащие условия содержания в штрафных помещениях и др.);
- незаконное применение к заключенным физической силы и специальных средств.